УТВЕРЖДЕН

приказом Центрального управления

Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

### от 24 марта 2021 г. № ПР-210-179-о

**Доклад**

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности   
Центрального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности**

**за 2020 год**

### Общие положения

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1170 «Об утверждении Положения   
о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.   
№ 401, Положением о Центральном управлении Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 января 2019 г. № 11, Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление, Ростехнадзор) является территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Управлении при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности   
за 2020 год сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации   
и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных)   
и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 г. № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 г. № 1);

приказа Ростехнадзора от 26 февраля 2020 г. № 81 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Контрольно-надзорные функции Управления в течение 2020 года осуществлялись на поднадзорных объектах в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и в рамках выполнения пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438   
«Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с учетом внесенных   
в него изменений постановлением Правительства Российской Федерации   
от 22 апреля 2020 г. № 557), а также постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), а также защита жизни и здоровья работников таких объектов.

**Федеральный государственный надзор на объектах горнорудной   
и нерудной отрасли**

В государственном реестре опасных производственных объектов   
по состоянию на 31 декабря 2020 года зарегистрировано 45 ОПО горнорудной   
и нерудной отрасли, эксплуатацию которых осуществляют 27 поднадзорных организаций.

За 2020 год на поднадзорных Управлению объектах горнорудной   
и нерудной отрасли аварий не зафиксировано, за 2019 год аварий также   
не зафиксировано.

За отчетный период несчастных случаев со смертельным исходом   
не зафиксировано, как и за аналогичный период 2019 года.

В 2020 году Управлением проведено 2 проверки, из них 1 плановая   
и 1 внеплановая.

В ходе проверок выявлено 35 правонарушений. По результатам проверок наложено 5 административных наказаний.

В 2019 году в ходе проверок выявлено 30 правонарушений. По результатам проверок наложено 21 административное наказание.

В 2020 году на нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 5 административных штрафов, на общую сумму 570 тыс. руб. За аналогичный период 2019 года на нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 20 административных штрафов, на общую сумма 2 410 тыс. руб.

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций за 2020 год типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

нарушения требований по организации и осуществлению производственного контроля и готовности к локализации и ликвидации аварий (статья 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ));

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

**Федеральный государственный надзор за металлургическими   
и коксохимическими объектами**

В государственном реестре опасных производственных объектов   
по состоянию на 31 декабря 2020 года зарегистрировано 111 ОПО металлургической и коксохимической промышленности, эксплуатацию которых осуществляют 86 поднадзорных Управлению организаций. Из них объектов   
II класса опасности – 21, III класса опасности - 90.

В 2020 году на поднадзорных объектах металлургической   
и коксохимической промышленности аварий, а также несчастных случаев   
со смертельным травматизмом не зафиксировано, как и за аналогичный период 2019 года.

В течение 2020 года на объектах металлургической и коксохимической промышленности Управлением проведено 12 проверок (из них плановых – 6, внеплановых – 6).

В ходе проверок выявлено 79 правонарушений. По результатам проверок наложено 12 административных наказаний.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 12 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 500 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 1 680 тыс. руб.

Основные нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, ставшие причиной аварий   
и случаев смертельного травматизма на объектах металлургических производств, связаны с формальным подходом руководителей эксплуатирующих организаций к вопросам функционирования систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля.

По результатам проверок поднадзорных ОПО выявлены типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:

нарушения режима ведения технологического процесса (статья 9.1 КоАП);

неудовлетворительный контроль за техническим состоянием оборудования (статья 9.1 КоАП);

неудовлетворительная организация и проведение работ (статья 9.1 КоАП).

На части металлургических объектов эксплуатируется морально   
устаревшее и физически изношенное оборудование, и для этих предприятий действенные системы безопасности труда являются профилактическими мерами   
по предотвращению аварий.

В 2020 году Управлением осуществлялось консультирование юридических лиц по вопросам, связанным с обеспечением промышленной безопасности   
на объектах металлургической и коксохимической промышленности.

Наибольшее количество обращений рассмотрено по вопросам:

необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности   
на объектах металлургической промышленности;

идентификации опасных производственных объектов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

**Федеральный государственный надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

В государственном реестре опасных производственных объектов   
по состоянию на 31 декабря 2020 года под надзором Управления зарегистрировано 34 ОПО с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, эксплуатацию которых осуществляют 20 поднадзорных организаций.

За отчетный период аварий, а также несчастных случаев со смертельным травматизмом не зафиксировано, как и за аналогичный период 2019 года.

За 2020 год на объектах обращения взрывчатых материалов промышленного назначения Управлением проведено 6 проверок соблюдения обязательных требований (3 – плановых, 3 – внеплановых).

В ходе проведенных проверок выявлено 27 правонарушений, наложено   
6 административных наказаний в виде административных штрафов, общая сумма которых составила 560 тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 680 тыс. руб.

Управлением выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам проверок поднадзорных организаций за 2020 год выявлены следующие типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:

ведение взрывных работ с нарушением документации: паспортов, проектов (статья 9.2. КоАП РФ);

отсутствие производственного контроля со стороны инженерно-технических работников организации (статья 9.2. КоАП РФ);

нарушение условий безопасного хранения взрывчатых материалов,   
в том числе на местах ведения взрывных работ (статья 9.2. КоАП РФ).

**Федеральный государственный надзор за объектами химического комплекса и объектами транспортирования опасных веществ**

За 12 месяцев 2020 года количество поднадзорных Управлению организаций составило: эксплуатирующих ОПО химического комплекса – 756, транспортирования опасных веществ – 152.

За 12 месяцев 2020 года на ОПО химического комплекса зафиксировано   
2 аварии, аварий на объектах транспортирования, а также случаев смертельного травматизма не зафиксировано.

За 12 месяцев 2020 года Управлением проведены проверки: в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса, – 79   
и транспортирования опасных веществ – 5.

В ходе проверок было выявлено: общее количество правонарушений   
на ОПО химического комплекса – 441 (из них: нарушений обязательных требований законодательства – 362; невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) – 79; количество устраненных правонарушений – 298), на объектах транспортирования опасных веществ правонарушений не выявлено.

По результатам проверок, проведенных Управлением за 2020 год, наложено общее количество административных наказаний в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса, – 64, в том числе применено 1 административное приостановление деятельности организации химического комплекса, вынесено 3 предупреждения.

В рамках профилактических мероприятий направлено предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности в адрес организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса, – 17.

Общая сумма наложенных административных штрафов в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса, составила 9 300 тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса, составила 9 835 тыс. руб. и транспортирования опасных веществ – 100 тыс. руб.

Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:

нарушение технологических регламентов и производственных инструкций;

нарушение надежности электроснабжения ОПО;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

непредставление (отсутствие) паспортов на технические устройства;

непроведение в установленном порядке консервации (ликвидации) фактически не эксплуатируемых технических устройств;

несоблюдение требований промышленной безопасности при проведении ремонтных, регламентных и других видов опасных работ;

невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля при проведении монтажных работ, эксплуатации и технического обслуживания;

неудовлетворительная подготовка и аттестация производственного персонала в области промышленной безопасности;

недостатки в системе управления промышленной безопасностью (несвоевременная корректировка мер по снижению риска аварий на опасном производственном объекте).

В 2020 году инспекторами Управления осуществлялось консультирование по обращениям организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ   
по вопросам реализации положений федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и руководств по безопасности. Тематика обращений касалась вопросов:

областей действия и разъяснений отдельных требований норм и правил   
в области промышленной безопасности, применяемых при контрольно-надзорных мероприятиях поднадзорных объектов;

проведения экспертизы промышленной безопасности поднадзорных объектов;

особенностей применения технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 18 сентября 2011 г. № 823;

технического освидетельствования оборудования в соответствии требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

лицензирования ОПО;

оценки соответствия технологических трубопроводов;

прохождения аттестации в области промышленной безопасности.

**Федеральный государственный надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса**

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), на которых обращаются химически опасные вещества, взрывчатые вещества   
и изделия, их содержащие, осуществляется Управлением в отношении 381 объекта, которые эксплуатируются 189 поднадзорными организациями.

В отношении организаций отрасли боеприпасов и спецхимии, в том числе пороховых производств, осуществляются усиленные меры профилактического   
и контрольно-надзорного характера. При этом незамедлительно принимаются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного характера, направленные на недопущение и пресечение нарушений обязательных требований безопасности, а также меры по контролю за ходом ликвидации последствий данных нарушений. В случае выявления нарушений требований промышленной безопасности или условий лицензирования – принимаются соответствующие меры, включая, если   
это необходимо, административное приостановление деятельности   
по эксплуатации объектов, технических устройств, зданий и сооружений уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии   
с законодательством об административных правонарушениях.

В 2020 году в отношении объектов Управлением проведено 15 проверок, из них плановых – 1, внеплановых – 10, в рамках постоянного государственного надзора – 4. Значительное количество проверок связано с исполнением поручений Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г.   
№ РД-П7-303с «Об ужесточении контроля за предприятиями спецхимии»,   
от 7 ноября 2018 г. № ЮБ-П7-7694 «Об обеспечении систематического контроля за соблюдением правил промышленной безопасности в организациях пороховой отрасли», от 23 июля 2020 г. № ЮБ-П7-8652 «О проведении внеплановых проверок с непосредственным выездом инспекторов на опасные производственные объекты организаций», а также с реальным состоянием производственных мощностей и объектов инфраструктурного обеспечения.

В ходе проверок выявлено 88 нарушений установленных требований промышленной безопасности.

За 2020 год по результатам проверок в отношении организаций   
в 12 случаях применялись административные наказания, в том числе административное приостановление деятельности – 2.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1 780 тыс. руб.,   
из них на юридические лица – 1 700 тыс. руб., на должностные лица –   
80 тыс. руб.

Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов составила   
2 920 тыс. руб.

В течение 2020 года на объектах ОПК произошла 1 авария   
(7 февраля 2020 года на ЗАО «Климовский специализированный патронный завод»), несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

При проверках и расследовании технических причин аварий фиксируются характерные для ОПК в целом нарушения, такие как:

отсутствие или несоответствие проектной документации   
на технологические здания и сооружения фактическому составу объектов;

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований противопожарной безопасности;

перегруженность ОПО ОПК разрушающимися зданиями и сооружениями, эксплуатация и ремонты которых не проводятся, демонтаж и снос   
не организованы, проекты отсутствуют;

отсутствие эксплуатационной документации на ряд технических устройств, применяемых на ОПО;

нарушение норм и требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах, недостатки   
в системах и средствах инженерного инфраструктурного обеспечения (вытяжка и вентиляция);

нарушение сроков проведения профилактического осмотра   
и проведения регламентных работ технологического оборудования;

хранение взрывоопасной продукции в местах, не предусмотренных проектами, превышение норм загрузки при хранении взрывчатых материалов;

неудовлетворительная организация газоопасных, огневых и ремонтных работ (отсутствие организационно-распорядительных документов по ведению газоопасных, огневых и ремонтных работ на ОПО);

отсутствие систематической актуализации технологической   
и эксплуатационной документации;

несвоевременность проведения ремонтов производственных зданий, сооружений, технических устройств, электрооборудования;

невыполнение мероприятий, установленных заключениями экспертиз промышленной безопасности;

недостаточная готовность предприятий к действиям по локализации   
и ликвидации последствий аварий, низкий уровень подготовленности технологического, ремонтного и обслуживающего персонала как   
в эксплуатирующих объекты организациях, так и в привлекаемых к отдельным видам работ сторонних организациях.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц по вопросам:

применения требований промышленной безопасности к проектируемому производству;

применения обоснований безопасности;

идентификации ОПО и их отнесения к классу опасности;

применения требований федеральных норм и правил к ОПО;

экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

отнесения ОПО предприятий ОПК к объектам спецхимии;

лицензирования деятельности;

проведения обучающих семинаров для работников предприятий отрасли;

снятия с контроля невыполненных пунктов предписания.

В рамках необходимых организационных мероприятий для реализации новых нормативных требований на официальном сайте Управления с целью информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещена информация о новых нормативных правовых актах в области безопасности предприятий ОПО.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере общепромышленного надзора не выявлено.

**Федеральный государственный надзор на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья**

В 2020 году количество поднадзорных Управлению организаций, осуществляющих эксплуатацию 448 объектов хранения и переработки растительного сырья, составило 215.

За 12 месяцев 2020 года на поднадзорных объектах аварий, а также несчастных случаев со смертельным травматизмом не зафиксировано, как   
и за аналогичный период 2019 года.

За 12 месяцев 2020 года Управлением проведено 9 проверок, выявлено   
38 правонарушений, в том числе 37 нарушений обязательных требований законодательства и 1 нарушение в части невыполнения предписаний органов государственного контроля, выданных по результатам ранее проведенных проверок.

По результатам проведенных проверок было наложено   
9 административных наказаний, в том числе 2 предупреждения. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 250 тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 870 тыс. руб.

В качестве меры профилактического воздействия в отношении организаций, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты хранения   
и переработки растительного сырья, Управлением выдано 3 предостережения   
о недопустимости нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности.

К характерным нарушениям требований промышленной безопасности, выявленным инспекторами Управления, можно отнести:

отсутствие реле контроля скорости на ленточных конвейерах и нориях,   
а также датчиков подпора и устройства сбегания ленты;

отсутствие аварийных кнопок для остановки ленточных конвейеров;

наличие дефектов и повреждений строительных конструкций;

отсутствие проектной документации;

неоснащение нории взрыворазрядителем и автоматически действующим тормозным устройством.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц по вопросам:

оформления заключения экспертизы промышленной безопасности   
на объектах хранения и переработки растительного сырья;

вопросов идентификации и регистрации ОПО, присвоения класса опасности;

разработки документации на техническое перевооружение и проведения экспертизы промышленной безопасности при замене изношенного оборудования.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере надзора за взрывопожароопасными объектами хранения   
и переработки растительного сырья не выявлено.

**Федеральный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением,   
а также государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов»   
(ТР ТС 011/2011), «О безопасности машин и оборудования»   
(ТР ТС 010/2011), «О безопасности оборудования, работающего   
под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013)**

Данный вид контрольно-надзорной деятельности осуществлялся   
в 2020 году на основе следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта   
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов   
в метрополитенах», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 (редакция от 22 декабря 2018 г.);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12 ноября 2013 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации грузовых подвесных канатных дорог», утвержденные приказом Ростехнадзора от 22 ноября 2013 г. № 563;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13 января 2014 г. № 9;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные приказом Ростехнадзора от 6 февраля 2014 г. № 42;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов,   
на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 25 марта 2014 г. № 116;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2016 г. № 490.

В рамках обеспечения государственного контроля и надзора   
за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением,проведено 434 проверки соблюдения обязательных требований,   
в том числе плановых проверок – 33, внеплановых – 401.

По результатам проверок было выявлено 1 430 правонарушений, наложено 112 административных наказаний, в том числе 3 административных приостановления деятельности и 10 предупреждений. Применены меры профилактического воздействия (предостережения) – 12. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 21 140 тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила   
20 501 тыс. руб.

По подъемным сооружениям в 2020 году инспекторами Управления проведено 542 проверки, из них 2 плановые, 540 внеплановые. Большая часть внеплановых проверок (522) инициирована эксплуатирующими организациями.

При проведении проверок выявлено 1 217 нарушений обязательных требований промышленной безопасности (в 2019 году – 2 220 нарушений).

За допущенные нарушения привлечено к административной ответственности 68 административных лиц. Административное приостановление деятельности применялось в 8 случаях, предупреждения выносились 25 раз. Всего наложено административных штрафов – 35, на общую сумму 5 670 тыс. руб.

За отчетный период 2020 года на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, зафиксировано 2 аварии, случаев смертельного травматизма за отчетный период не зафиксировано. За аналогичный период 2019 года на поднадзорных ОПО произошла 1 авария, случаев смертельного травматизма за отчетный период 2019 года не зафиксировано.

При эксплуатации подъемных сооружений в 2020 году произошла   
1 авария, за аналогичный период 2019 года аварий не зафиксировано.

Случаев смертельного травматизма за отчетный период не зафиксировано.

В рамках обеспечения государственного контроля и надзора   
за обеспечением требований технического регламента Таможенного союза   
«О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением»   
ТР ТС 032/2013, принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41:

проведено 40 проверок соблюдения обязательных требований, в том числе плановых проверок – 9, внеплановых – 1.

К типовым нарушениям, выявляемым при осуществлении контрольной надзорной деятельности, относятся:

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация ОПО без получения (переоформления) соответствующей лицензии;

невыполнение требований статьи 9 Федерального закона   
от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации ОПО с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;

непредоставление информации о технических устройствах, применяемых на ОПО, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации   
в государственном реестре ОПО и в процессе эксплуатации;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов   
и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

применение на ОПО технических устройств, не оборудованных автоматикой безопасности, предохранительными устройствами   
и технологическими защитами;

выполнение ремонта технических устройств с применением комплектующих, не прошедших подтверждение соответствия   
и не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

необоснованное снижение рабочего давления сосудов сжиженного углеводородного газа в целях снижения класса опасности опасного производственного объекта;

работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами (трещинами, деформациями, недопустимым износом (утонением) толщин стенок элементов оборудования, в том числе по причине коррозионного износа и др.), непринятие своевременных мер по устранению выявленных дефектов;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

неосуществление при эксплуатации ОПО, в состав которых входят подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя при эксплуатации лифтов, платформ подъемных, в том числе отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования);

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы,   
без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта;

эксплуатация опасных объектов при отсутствии паспорта опасного объекта и руководства по эксплуатации изготовителя;

отсутствие средств по обеспечению электробезопасности пользователей, персонала.

**Федеральный государственный надзор на объектах нефтегазового комплекса**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Управлением в отношении 7 757 ОПО нефтегазового комплекса, из них:

864 ОПО магистрального трубопроводного транспорта;

197 ОПО нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств   
и объектов нефтепродуктообеспечения;

6 696 ОПО газораспределения и газопотребления.

На ОПО нефтегазового комплекса в 2020 году зафиксирована 1 авария   
(в 2019 году – 1), случаев смертельного травматизма не зафиксировано   
(в 2019 году – 0).

За 2020 год Управлением проведено 3 510 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации ОПО нефтегазового комплекса, в том числе   
83 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 6 176 нарушений требований промышленной безопасности.

Общее количество административных наказаний, наложенных   
по итогам проведенных проверок, составило 592. Общая сумма административных штрафов составила 61 126,5 тыс. руб.

Федеральный государственный надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности Управлением осуществляется в отношении 864 ОПО магистрального трубопроводного транспорта.

В 2020 году на ОПО магистрального трубопроводного транспорта произошло аварий не зафиксировано. В сравнении с 2019 годом (1 авария)   
на объектах магистрального трубопроводного транспорта количество аварий сократилось.

В 2020 году на ОПО магистрального трубопроводного транспорта случаев смертельного травматизма не зафиксировано, как и в аналогичном периоде   
2019 года.

Управлением в 2020 году проведено 113 проверок ОПО магистрального трубопроводного транспорта в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2019 году – 173), что на 34,6% меньше, чем в 2019 году.   
В 2020 году было выявлено и предписано к устранению 1 390 нарушений требований промышленной безопасности (в 2019 году – 1 665), что на 26,6% меньше, чем в 2019 году.

В рамках осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на ОПО магистрального трубопроводного транспорта I класса опасности проведено 80 мероприятий по контролю (в 2019 году – 62),   
что в сравнении с 2019 годом указывает на существенное увеличение этих показателей.

К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:

несвоевременное проведение технического диагностирования магистральных трубопроводов, испытаний и освидетельствования сооружений   
и технических устройств, применяемых на ОПО, нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на ОПО;

нарушения в организации и осуществлении производственного контроля, а также нарушения в организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью;

отсутствие учета и расследования инцидентов;

отсутствие необходимого количества приборов и систем контроля   
за производственными процессами на ОПО;

несоблюдение сроков проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования;

несоблюдение требований Правил охраны магистральных трубопроводов, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 22 апреля 1992 г.   
№ 9, сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ   
и несанкционированные застройки в охранных зонах);

несоблюдение требований по ведению технической документации;

внесение конструктивных изменений в ОПО при отсутствии проектной документации и соответствующих экспертиз;

моральный и физический износ оборудования и магистральных трубопроводов;

нарушения, связанные с непринятием мер по предотвращению проникновения на ОПО посторонних лиц (отсутствие ограждений).

Федеральный государственный надзор на объектах нефтехимической   
и нефтегазоперерабатывающей промышленности и на объектах нефтепродуктообеспечения

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Управлением в отношении 197 ОПО нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения.

За 12 месяцев 2020 года на ОПО аварий, а также случаев смертельного травматизма не зафиксировано (аналогично периоду 2019 года).

Управлением в 2020 году в отношении юридических лиц и/или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию ОПО, проведено 36 проверок соблюдения требований промышленной безопасности   
(в 2019 году – 62 проверки).

В результате проведенных выявлено 333 нарушения требований промышленной безопасности, что на 57,8 % меньше, чем за аналогичный период 2019 года (в 2019 году – 790 нарушений).

Общее количество административных наказаний, наложенных Управлением по итогам проведенных проверок за 12 месяцев 2020 года, составило 59.

Общая сумма наложенных штрафов составляет 8 750 тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов составляет 4 840 тыс. руб.

К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:

отсутствие систем управления технологическими процессами   
и противоаварийной автоматической защиты;

неудовлетворительная организация и проведение работ   
по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров ведения технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после ремонтов и испытаний);

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО.

Федеральный государственный надзор на объектах газораспределения   
и газопотребления

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Управлением в отношении 6 696 ОПО газораспределения и газопотребления.

За 12 месяцев 2020 года на объектах газораспределения   
и газопотребления произошла 1 авария, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года количество аварий увеличилось (в 2019 году – 0).

За 12 месяцев 2020 года несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано, как и за аналогичный период 2019 года.

Управлением в 2020 году проведена 3 361 проверка соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО (в 2019 году – 4 046). Выявлено 4 453 нарушения норм и правил (в 2019 году – 7 117).   
По результатам проверок привлечено к административной ответственности   
186 должностных и 203 юридических лица. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 47 965 тыс. руб. (в 2019 году –   
292 157 тыс. руб.). Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов составила   
34 791,4 тыс. руб.

К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств (назначенного срока службы   
или назначенного ресурса) без проведения экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация производственного контроля   
за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание ОПО сетей газораспределения и газопотребления в исправном   
и безопасном состоянии;

нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ;

нарушение сроков выполнения выданных предписаний;

отсутствие документов, подтверждающих право собственности   
на недвижимость, входящую в состав ОПО предприятий;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

проведение реконструкции ОПО с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;

отсутствие учета инцидентов.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований не выявлено.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_